

新たな政策導入に伴う
地域の社会経済への影響
に関する
広域共同研究報告書

2011年5月

編集 広島大学地域経済システム研究センター

発行 地域経済研究推進協議会

この広域共同研究は、地域経済研究推進協議会による2010年度研究助成を受けて実施しました。一部の研究は、各機関の自主研究と組み合わせて実施しています。貴重な機会を提供していただいた同協議会に心からお礼申し上げます。

最終とりまとめに際しては、第23回地域経済研究集会（2011年2月）における中間報告と相互議論を参考にしています。同集会のコメントーターとしてご協力いただいた植木英治・高松大学教授、瀧敦弘・広島大学教授、森邊成一・広島大学教授をはじめ、参加者の方々にあらためて謝意を表す幸いです。

目 次

■序 章■ 新たな政策導入と地方の課題

1. 広域共同研究の趣旨	1
2. 広域共同研究成果の要点	3
(1) 子ども手当	3
(2) 予算配分見直し	3
(3) 消費税率引き上げ	3
(4) 農業者戸別所得補償制度	4
(5) 高速道路料金	4
(6) 新成長戦略	5
(7) 環境・新エネルギー	6
3. 若干の補足説明と地方の課題	7
(1) 子ども手当と国・地方間の財政関係	7
児童手当と子ども手当／恒久化／子ども手当の性格	
(2) 消費税と地方消費税	9
消費税・地方消費税の地方分／世代間格差の是正	
(3) 公共支出の重点変化	11
ひも付き補助金の廃止と一括交付金／地方の主体的選択	
(4) 農業者戸別所得補償制度とTPP	12
(5) 高速道路無料化社会実験	13
無料化と有料化／新直轄方式による高速道路整備／新たな無料化社会実験区間	
(6) 新成長戦略の限界	15
産業政策の是非／地方の産業政策	
(7) 地域経済・地域産業の活性化	17
産業政策の評価・点検／政府の緩やかな関与／中央政府・地方政府の役割分担／地域での政策実験	

■第1章■ 家計・消費

1. 子ども手当による地域の社会経済への影響	21
(1) はじめに	21
(2) 地域間格差と子ども手当制度	22
国際的に見た場合の子ども手当の規模／子ども手当制度の概要／子ども手当制度に関する指標の地域ごとの偏在／児童手当の状況との比較	
(3) 経済効果	28
(4) おわりに	29
2. 予算配分見直しによる地域経済への影響	31
(1) はじめに	31
(2) 調査の実施概要	31

(3) アンケート調査結果	33
影響の有無と態様／地方向け予算配分のあり方	
(4) ヒアリング調査結果	41
(5) まとめ	42
3. 消費税率引き上げと地域間格差	43
(1) はじめに	43
(2) 消費税の概要	44
(3) 地域間の格差	46
(4) 地方税の租税構造	49
(5) おわりに	51

■ 第2章 ■ 農業者戸別所得補償制度

1. はじめに	53
2. 中国地域農業を取り巻く現状と課題	53
(1) 少子・高齢化の進展に伴う農業の担い手の高齢化や減少	53
(2) 経営耕地面積の小さな農家の割合の高さ	54
(3) 耕作放棄地の拡大	55
3. 民主党政権における農業政策の目玉－農業者戸別所得補償制度－	56
(1) 民主党の農業政策の目玉としての農業者戸別所得補償制度	56
(2) 民主党政権におけるそのほかの農業政策	56
4. 戸別所得補償制度の概要	57
(1) モデル対策の実施	57
(2) 各モデル対策の概要	57
(3) モデル対策の実施状況	59
5. 戸別所得補償の目指す効果と制度に対する批判	60
(1) 制度実施により期待される効果	60
(2) 制度導入への批判・悪影響	61
(3) 中国地域における戸別所得補償制度に対する意見	62
制度の地域に対する効果・影響に関するアンケート調査の概要／モデル対策への加入状況／モデル対策に対する評価／モデル対策の課題・問題点／モデル対策が地域に与えた効果と課題（まとめ）	
6. 農業者戸別所得補償制度の地域経済への影響と課題	67
(1) 農業者戸別所得補償制度の中国地域における意義	67
(2) 農業者戸別所得補償制度によって生じた問題とその克服に向けて	67
7. おわりに	70

■ 第3章 ■ 高速道路料金

1. 島根県における高速道路無料化実験の効果	73
(1) はじめに	73
(2) アンケート調査結果	74
影響の有無／利用頻度／経営面での影響／無料化が本格的に実施された場合の対応／今回の無料化実験についての意見・感想	

(3) ヒアリング調査結果	86
(4) まとめ	87
2. 岡山県・香川県を中心とした高速道路料金の影響	88
(1) はじめに	88
(2) 高速道路料金変更の概要	88
高速道路休日 1000 円／高速道路無料化社会実験	
(3) 交通量の動向	90
(4) アンケート調査結果	94
調査の概要／対象企業の属性／高速道路休日 1000 円の影響／高速道路無料化社会実験の影響／物流全般への影響／考察	
(5) インタビュー調査	108
対象と概要／対象先の属性／インタビュー調査の結果／考察	
(6) おわりに	112
3. 四国における高速道路無料化社会実験の影響	114
(1) はじめに	114
(2) 高速道路通行料金施策の動向	114
ETC 利用による通行料金割引／景気対策・経済対策による割引制度拡充／高速道路無料化社会実験／四国の無料化対象区間	
(3) 交通量の分析	117
無料化社会実験前後の交通量／インターチェンジ別の出入交通量	
(4) ナンバープレート調査	125
ナンバー登録地別の観測台数／車種別の観測台数	
(5) ヒアリング結果	127
無料化の効果／無料化と地域活性化／その他の影響	
(6) ケーススタディに見る地域の変化	131
(7) 自治体の評価	136
(8) 課題と今後の見通し	137

■ 第 4 章 ■ 新成長戦略と地域経済

1. 島根県企業からみた新成長戦略への期待と要望	139
(1) はじめに	139
(2) アンケート調査結果	140
自社の事業との関連性や関心度／島根県の経済・社会の発展への寄与／戦略の内容などに関する評価・意見	
(3) ヒアリング調査結果	145
(4) まとめ	146
2. 高齢者雇用政策と地域経済社会	147
(1) わが国の人口動態	147
総人口の推移／わが国の年齢別人口推移／広島県の年齢別人口推移／広島県人口の将来推計	
(2) 高齢者雇用の現状	150
わが国の高齢者雇用／広島県の高齢者雇用／高齢者雇用の先進事例	

(3) 政策の効果・影響	154
新成長戦略／政策の効果／政策における課題	
3. 観光振興	158
(1) 全国の動向	158
市場規模の推移／宿泊旅行の推移／外国人観光客の状況	
(2) 広島県内の動向	161
主要な観光資源と観光ルート／観光消費額／総観光客数、1人当たり 観光消費額／宿泊客の動向／外国人観光客の状況／県内の取組事例の ヒアリング調査結果	
(3) 政策の効果・影響	168
新成長戦略／政策の効果／政策における課題	
■ 第5章 ■ 環境・新エネルギー	
1. 太陽電池関連産業の生産規模推計	173
(1) 太陽電池市場規模見通し	173
(2) わが国における太陽電池導入目標	174
(3) 太陽電池関連産業の定義	174
(4) 中国地域における太陽電池関連産業に関する生産規模推計	175
中国地域における太陽電池関連産業／今回の推計方法／中国地域にお ける太陽電池と関連のある製造業／中国地域における太陽電池関連産 業の生産規模推計	
2. リチウムイオン電池関連産業の生産規模推計	178
(1) リチウムイオン電池の基本構造と特徴	178
(2) リチウムイオン電池市場規模見通し	179
(3) わが国におけるリチウムイオン電池生産	179
(4) 中国地域におけるリチウムイオン電池関連産業に関する生産規模推計	180
中国地域におけるリチウムイオン電池関連産業／今回の推計方法／中 国地域の対全国シェア／中国地域におけるリチウムイオン電池関連産 業の生産規模推計	
3. 生産規模推計に関するまとめと今後の課題	183
4. 太陽光発電関連産業	186
(1) 太陽光発電産業の動向	186
太陽光発電が注目されている背景／太陽光発電システムの概要／世界 の動向／国内の動向	
(2) 今後の見通しと課題	194
世界見通し／国内見通し／メーカー等の課題	
(3) 政策の効果・影響	196
新成長戦略／政策の効果／政策における課題	
執筆者一覧	199
地域経済研究推進協議会の構成	200

